

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ К ПЛАНУ РАБОТЫ В 2019 ГОДУ

### 1. Статус реализации проекта на начало мая текущего года.

К началу текущего года проект приобрел значительную инерцию, и практически необратимый характер.

К числу его несомненных, и видимых, достижений можно отнести:

- строительство ОСК в х. Ковалевка Аксайского района, осуществляемое с ноября прошлого года ООО «Донская строительная компания»;
- ожидаемое в ближайшее время начало работ по расчистке участка реки, протяженностью 8,5 км., от жилого комплекса «Суворовский» до Низового водохранилища, выполняемое АО «Донаэродорстрой».

Государственное автономное учреждение Ростовской области «Региональный научно-исследовательский и проектный институт градостроительства» продолжает разработку проекта планировки прибрежных пространств балки Темерник с обозначением перспективных площадок размещения объектов линейного парка, озеленения и жилой застройки.

Ведутся фрагментарные работы по экологическому мониторингу реки, разработана и функционирует на общественных началах многослойная геоинформационная модель, позволяющая анализировать и архивировать данные, в том числе получаемые с использованием 4-х автоматизированных гидрологических комплексов «Эмерсит М35».

Важнейшей новацией прошлого года стала инициатива об обустройстве «Первой мили» береговых пространств от района зоопарка до парка имени «Октября», осуществляемая региональной корпорацией развития, уже подготовившей к утверждению соответствующую «дорожную карту».

23 марта Правительством Ростовской области была утверждена региональная программа "Экологическое оздоровление бассейна реки Темерник и обустройство ее прибрежной территории" на 2019-2022 годы, состоящая из 13-и мероприятий с общим бюджетом 1,57 млрд. руб.

Учитывая, что данная программа опирается только на мероприятия с подтвержденными источниками финансирования, ее нельзя рассматривать как исчерпывающий проектный документ, описывающий комплексный подход к реабилитации реки и обустройству парка. Неясной остается судьба

и предыдущей «Дорожной карты», утвержденной в декабре 2017 года, насчитывающей 22 мероприятия, 9 из которых без всякого обоснования исключены из программы работ на ближайшие годы.

Интересно, что расходы на реализацию «Дорожной карты» по созданию «первой мили», также не были включены в региональную программу.

При разработке этой программы не были учтены предложения общественности, направленные на комплексное экологическое обследование, инвентаризацию источников загрязнения, формирование системы управления проектом и др.

В системе управления реализацией проекта также ощущается фрагментарность, наличие нескольких центров принятия решений, отсутствие постоянного контакта с общественностью.

## **2. Основные направления деятельности АНО «Парк Темерник» в текущем году.**

**2.1. Поддержка реализуемых проектов** подразумевает создание двух групп влияния, организующих поддержку строительных работ в Ростове-на-Дону (расчистка реки) и Аксайском районе (строительство ОСК). Предстоит изучить ПСД, разобраться в составе проектов, установить рабочее взаимодействие с проектировщиками и руководителями строительных компаний, заказчиками и производителями работ. Важной частью этой работы станет организация постоянного диалога с собственниками прилегающих территорий, и налаживанием механизмов общественного контроля.

Такое взаимодействие позволит также выявить организационные и технические проблемы, связанные с качеством сбора исходных данных и проектирования, особенности взаимоотношений с разными категориями пользователей прибрежных земельных участков, эффективностью территориальных органов самоуправления (ТОС).

**2.2. Поддержка проектов «Людей реки»** предусматривает пропаганду достижений представителей бизнеса, осуществляющих реальное благоустройство и создание парковых и спортивных зон в прибрежных районах реки и балки Темерник. Инициативой года может стать идея комплексного обустройства **общественной мили**, - прибрежной территории

на севере города примыкающей к коттеджному поселку «Ореховая роща»<sup>1</sup>. Предстоит большая работа по формализации земельных отношений, формированию концепции проекта муниципально-частного партнерства, привлечению общественности. Успех в реализации этой инициативы придаст соревновательный стимул, и позволит общественности и бизнесу приобрести полезный опыт, а также продемонстрировать потенциал партнерства. В ближайшее время, эту инициативу можно распространить в южном направлении, вовлекая в процесс обустройства реки все новых собственников и интегрировать локальные элементы благоустройства в *северный фрагмент* линейного ландшафтного парка от коттеджного поселка «Ореховая Роща» до жилого комплекса «Суворовский», объединенный пешеходными и велосипедными дорожками.

Другим важным направлением этой работы может стать организация партнерства с собственниками новых площадок под жилую застройку, определенных утвержденным проектом планировки прибрежных территорий. В основном русле реки Темерник – это микрорайон «3 А» (район Иверского монастыря) и «6-А» (бульвар Комарова-проспект Королева); в районе балки Темерник – перспективная жилая застройка в р-не ул. Белокалитвинская (восточнее комплекса «Сурб-Хач»). Представляется целесообразным привлечь этих застройщиков к сотрудничеству с АНО «Парк Темерник» в рамках идеологии «людей реки».

**2.3. Взаимодействие участников проекта.** В условиях наличия у власти нескольких центров принятия решений, высокой степени ротации в созданных рабочих группах, а также недостаточной степени заинтересованности этих центров в привлечении общественности к обсуждению проблем реализации проекта, тактика общественного воздействия на ход реализации проекта может выглядеть следующим образом:

- участие представителей АНО «Парк Темерник» во всех встречах и совещаниях в органах власти, на которые будут получены приглашения;
- задействование общественных ресурсов АНО «Парк Темерник» для создания общественных постоянно действующих площадок по обсуждению

---

<sup>1</sup> Участок площадью 257 тыс.кв.м.; кадастровый номер 61:44:0082613:1230.

хода реализации проекта на базе союза «ТПП РО», общественных палат РО и города, общественных советов при министерствах;

- разработка концепции создания молодежного(ых) волонтерского(их) центра(ов), как перспективной постоянно-действующей площадки по обсуждению всех аспектов реабилитации и обустройства реки. Разработчики проекта планировки прибрежных пространств предусмотрели несколько площадок для размещения таких центров. Концепция центра должна быть интегрирована в общую идеологию молодежной политики Ростовской области, и предусматривать возможность государственно-частного партнерства (ВУЗы, «люди реки»... ) для наполнения функционалом и содержанием.

**2.4. Научное сопровождение.** В процессе практической работы по реализации проекта становится все более очевидной необходимость научного сопровождения принятия управленческих решений.

Формирование региональной политики в области охраны и использования водных объектов должно базироваться на комплексе объективных данных в различных отраслях научных знаний, таких, как гидрометеорология, геодезия, гидрогеология, химия и др. Региональные и муниципальные органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия в области водных отношений, к сожалению, не обладают достаточными кадровыми и технологическими ресурсами, позволяющими осуществлять деятельность по организации системного, непрерывного и всестороннего изучения водных объектов. Отсутствие актуальных и достоверных данных снижает качество государственного планирования и создает предпосылки для неэффективного использования бюджетных средств.

В текущем году АНО «Парк Темерник» намерено подготовить концепцию создания центра компетенций, как первого этапа создания регионального научно-исследовательского и проектного института проблем экологии.

Центр компетенций рассматривается нами на данном этапе, как институт научной поддержки усилий по реализации проекта реабилитации реки Темерник, и сосредоточен на решении следующих прикладных проблем, выявившихся в настоящее время:

**гидрогеологические исследования,** позволяющие оценить особенности питания и разгрузки подземных вод, взаимосвязь водоносных

горизонтов реки, балки Темерник, и образующих их водоемов. Оценивается влияние природных факторов на формирование ресурсов и состава подземных вод как геологические, геоморфологические, гидрологические, климатические, биогенные, технологические и др. Составление гидрогеологических карт создаст научную основу для поисков подземных вод, выявления закономерностей их распространения и формирования, определения путей рационального, комплексного использования и охраны вод от загрязнения, прогноза их режима, реконструкции гидрогеологических условий сооружений.

Расчистка реки должна осуществляться только на основе гидрогеологических карт, создающих целостное представление о задачах реабилитации, связанных с формированием русел, подпоров, укреплением берегов и судьбой извлекаемых донных отложений.

**комплексное почвенно-биологическое исследование**, дающее представление об источниках и характере антропогенного воздействия, состоянии почв и иловых отложений, влиянии на их химический состав проводимых реабилитационных мероприятий;

**разработка и поддержание многослойной геоинформационной модели** создающей условия для формирования комплексного научного подхода к принятию управленческих решений.

Задача АНО «Парк Темерник» состоит в привлечении к формированию Технических заданий (ТЗ) по указанным направлениям для центра компетенций, который может быть создан на конкурсной основе. К разработке ТЗ планируется привлечь ученых ДГТУ и ЮФУ.

**2.4. Совершенствование системы управления проектом.** АНО «Парк Темерник» продолжит усилия по пропаганде управленческой модели, направленной на создание в границах проекта планировки природного парка регионального значения с последующим созданием государственного учреждения, наделенного всеми функциями и полномочиями для реализации проекта в полном объеме.

В связи с этим, представляется целесообразным привлечь к оценке наших предложений и разработке управленческих моделей профильные кафедры и ученых ведущих региональных ВУЗов.

**2.5. Связь со СМИ и общественностью.** АНО «Парк Темерник» продолжает поддерживать сайт проекта, и содействует его постоянному наполнению.

### **3. Обращение к учредителям АНО «Парк Темерник».**

Данные предложения сформированы с учетом современного состояния реализации проекта, а также предложений учредителей, представителей власти и общественности, высказанных в процессе проведения мероприятий в Публичной библиотеке и «Суворовском».

Мы рассчитываем на то, что каждый из учредителей даст свои комментарии, а также определит свое место и роль в реализации намеченных мер. По итогам этих предложений будет сформирована программа нескольких рабочих групп по направлениям, определены приоритеты и ресурсы.

Пока, предлагается создание следующих рабочих групп:

- группа сопровождения строящихся объектов;
- группа коммуникаторов, иницирующая мероприятия по обсуждению хода реализации проекта;
- группа по разработке концепции волонтерского центра;
- группа по формированию концепции и ТЗ для системы научного сопровождения проекта (центра компетенций);
- группа по связям со СМИ, блогерами и общественностью.